

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления выплат из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), привлеченным гражданами Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Минсельхоз Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления выплат из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), привлеченным гражданами Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение № 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 № 532): согласно пункту 3.3 вышеуказанного Порядка предварительная оценка проводится в случае наличия в проекте акта положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект постановления:

предусматривает порядок предоставления выплат из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), привлеченным гражданами Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях);

определяет категории граждан, которым подлежит возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), привлеченным на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях);

устанавливает перечень документов, представляемых гражданами для возмещения части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам);

предусматривает регулирование отношений между Минсельхозом Чувашии и кредитными организациями при финансировании расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567, предусматривается предоставление льготного ипотечного кредита (займа) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) по льготной ставке от 0,1 до 3 процентов годовых.

При предоставлении субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов российских кредитных организаций по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях), процентная ставка по кредитному договору (договору займа) составляет 3 процента годовых.

В целях повышения привлекательности сельского ипотечного кредитования предусматривается возможность снижения процентной ставки с 3 до 0,1 процента годовых по кредитному договору (договору займа) в случае предоставления средств на указанные цели из регионального бюджета.

Таким образом, проектом постановления предлагается предоставление из республиканского бюджета Чувашской Республики выплат на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) следующим категориям граждан:

а) гражданам, проживающим в сельской местности и работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность на сельских территориях, имеющих 3 и более детей, – в размере, уменьшающем процентную ставку по льготному ипотечному кредиту (займу) до 0,1 процентов годовых;

б) гражданам, проживающим в сельской местности и работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса на сельских территориях (в том числе в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства, а также работающим в организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных – в размере, уменьшающем процентную ставку по льготному ипотечному кредиту (займу) до 0,5 процентов годовых;

в) гражданам, проживающим в сельской местности и работающим по трудовым договорам или осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность в социальной сфере на сельских территориях – в размере, уменьшающем процентную ставку по льготному ипотечному кредиту (займу) до 1 процента годовых;

г) гражданам, проживающим в сельской местности и работающим по трудовым договорам в сфере потребительской или сельскохозяйственной кооперации на сельских территориях - в размере, уменьшающем процентную ставку по льготному ипотечному кредиту (займу) до 1 процента годовых;

д) гражданам, изъявившим желание проживать и работать в сельской местности в сфере агропромышленного комплекса, в том числе в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства или в организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных на сельских территориях, - в размере, уменьшающем процентную ставку по льготному ипотечному кредиту (займу) до 1,5 процента годовых;

е) гражданам, изъявившим желание проживать и работать в сельской местности в социальной сфере на сельских территориях, - в размере,

уменьшающую процентную ставку по льготному ипотечному кредиту (займу) до 2 процентов годовых.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Негативными эффектами, выявленными при рассмотрении проблемы в ходе проведения оценки регулирующего воздействия, являются:

отсутствие нормативно-правового акта, который предусматривает возможность снижения процентной ставки с 3 до 0,1 процента годовых по кредитному договору (договору займа) отдельным категориям граждан в случае предоставления средств из регионального бюджета;

отсутствие возможности строительства жилья с привлечением дешевых кредитных ресурсов.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы 16 кредитных организаций, которые уполномочены на выдачу льготных сельских ипотечных кредитов (займов).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

недостаток средств федерального бюджета на предоставление льготных сельских ипотечных кредитов (займов), т.е. наличие неудовлетворенного спроса на льготные кредиты.

недостаток средств республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам).

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является обеспечение сбалансированности кадров на селе, создание комфортных условий проживания на селе.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: непринятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусмотрено.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице Минсельхоза Чувашии;
 общество в лице граждан, проживающих и работающих на сельских территориях;
 субъекты предпринимательской деятельности в лице кредитных организаций.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство

для общества – отрицательный эффект. Граждане не смогут получить государственную поддержку в виде предоставления выплат в целях снижения процентной ставки по кредитному договору (договору займа) с 3 до 0,1 процента годовых, что скажется на ухудшении финансового положения заемщиков;

для государства – отрицательный эффект, выраженный в не обеспечении сельских территорий кадрами, миграции населения из села в город;

для субъектов предпринимательской деятельности – отрицательный, кредитные организации не смогут получить прибыль.

2) Прямое государственное регулирование:

для общества – положительный эффект, выраженный в возможности получения финансовой поддержки из республиканского бюджета Чувашской Республики;

для государства – положительный эффект, выраженный в обеспечении комфортным жильем сельского населения, сохранении благосостояния населения, сохранении доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики, решении вопросов с кадрами;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный эффект, выраженный в получении кредитными организациями прибыли;

Сравнение вариантов государственного регулирования

В Таблице 5.1 представлен сравнительный анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица 5.1. – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Общество	отрицательный	положительный
Государство	отрицательный	положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	отрицательный	положительный

5.3. *Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):*

Количественная оценка выделенных эффектов воздействия может быть приведена для следующих вариантов достижения целей:

1) Невмешательство

Граждане, проживающие и работающие на сельских территориях, не смогут получить выплату из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), что отразится на их финансовом положении.

2) Прямое государственное регулирование

Принятие проекта постановления позволит снизить миграцию населения из села в город, решить вопросы с кадрами, обеспечить комфортным жильем сельское население, а также выполнить к 2025 году целевой показатель (индикатор) государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики»: сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики - 35 процентов.

5.4. *Период воздействия:* окончание воздействия данного проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:* в результате анализа выгод и издержек наиболее целесообразным является прямое государственное регулирование – принятие проекта постановления.

6. Публичные консультации

6.1. *Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:*

обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки (без проведения публичных консультаций).

Проект постановления размещен на сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 19 марта 2020 года.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предусматривающее принятие проекта постановления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку данный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)».

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

Цель проекта постановления соответствует:

постановлению Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)»;

Закону Чувашской Республики от 3 декабря 2019 г. № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2019 г. № 606 «Об утверждении государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Для финансирования расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) кредитной организацией составляются расчеты, которые представляются в Минсельхоз Чувашии.

Перечисление средств на финансирование расходов, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по жилищным кредитам, осуществляется на основании сводной справки-реестра с лицевого счета Минсельхоза Чувашии, открытого в Минфине Чувашии, на счета кредитных организаций для последующего зачисления ими указанных средств на лицевой счет гражданина, открытый в кредитной организации.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены.

Проект постановления не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений ограничивающих конкуренцию.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с проектом постановления орган местного самоуправления регистрирует заявление заемщика на получение выплаты и проверяет представленные им документы. Органом местного самоуправления составляется список граждан на предоставление выплат из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным кредитам и представляется в Минсельхоз Чувашии.

Минсельхоз Чувашии в пределах размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Чувашской Республики, и доведенного лимита бюджетных обязательств составляет сводный список граждан на получение выплат и направляет его в кредитную организацию. Минсельхоз Чувашии проверяет представленные расчеты, представленные кредитной организацией, и составляет сводную справку-реестр для перечисления средств.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных штатных единиц.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Законом Чувашской Республики от 3 декабря 2019 г. № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на возмещение части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), привлеченным гражданами Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях), предусмотрено 12,5 млн. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)» предоставляются российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ».

Принятие данного проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Проект постановления предполагает незначительные расходы на подготовку расчетов для финансирования расходов по возмещению части затрат на уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам).

Для выполнения расчетов кредитными организациями будет затрачено 6 человеко-часов. В денежном выражении это составит 1480,74 рублей (стоимость 1 часа = 43435 руб. / (22дн * 8 час.) = 246,79 руб.), что не является обременительным для банков.

Проект постановления не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается повышение обеспеченности комфортным жильем сельского населения, сохранение благосостояния населения, сохранение доли сельского населения в общей численности населения Чувашской Республики, обеспечение кадрами сельских территорий.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски могут быть связаны с недостаточностью выделенных средств на оказание государственной поддержки.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого

регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - через десять дней после дня его официального опубликования и распространение на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После принятия проекта постановления необходимо информирование кредитных организаций, органов местного самоуправления путем размещения информации о принятии постановления на официальном сайте Минсельхоза Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также через специалистов Минсельхоза Чувашии, курирующих вопросы комплексного развития сельских территорий.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг будет осуществляться Минсельхозом Чувашии ежегодно по показателю - количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях), установленного подпрограммой «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», на основании данных, представленных кредитными организациями.

№ п/п	Целевой показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значение целевого показателя (индикатора)						
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики»									
1.	Количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях)	единиц	х	75	100	331	331	331	332

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется на основе анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет подготовлен начальником отдела инвестиций и социального развития села Минсельхоза Чувашии Кудрявцевой Ольгой Геннадьевной (телефон: 8(8352) 64-22-44 (доб.1417), agrob7@сар.ru).

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики -
министр сельского хозяйства
Чувашской Республики



С.Г. Артамонов